

Primer Congrés de la Gestió Pública del Servei d'Aigua

ELEMENTS ESSENCIALS PER AL CONTROL DE LES CONCESSIONS

Fernando Cabello Bergillos
Director Serveis Cicle de l'Aigua - AMB

Terrassa, 24 de novembre de 2021

1. Punts preliminars

- Concessió (gestió indirecta): és un **SERVEI PÚBLIC**
Operador privat, però l'administració és la titular i la última responsable de la prestació del servei
- Per garantir el control i la correcta prestació, indispensable un **coneixement profund del servei** per part de l'administració
- Per tenir, i mantenir després, el control del servei cal prestar atenció a les **actuacions preparatòries del contracte**

2. Actuacions preparatòries del contracte de concessió

a) **Estudi de viabilitat.** Ha de contenir:

- ✓ Cost previst de les inversions i el seu finançament
- ✓ Demanda d'ús
- ✓ Ingressos previstos
- ✓ Costos d'explotació
- ✓ Valor residual actius en el moment inicial
- ✓ Fluxos de caixa estimats en l'escenari temporal avaluat
- ✓ VAN i/o TIR
- ✓ Anàlisi de sensibilitat de les variables claus (demanda i tipus interès)

2. Actuacions preparatòries del contracte de concessió

a) Estudi de viabilitat. Ha de permetre:

- La TIR del projecte (i la de l'oferta) determina el benefici "normal" a percebre pel contractista i permet definir l'equilibri econòmic-financer de la concessió
- Definir la durada del contracte, que dependrà del cost de les inversions. Important no restringir la competència més enllà del necessari.

2. Actuacions preparatòries del contracte de concessió

- b) Plecs de clàusules administratives, que fixaran:
- ✓ Durada de la concessió
 - ✓ Pla econòmic-financer (tarifes, inversions, costos explotació, TIR, obligacions de pagament, despeses financeres, etc.)
 - ✓ Sistema de retribució del concessionari i procediment de revisió durant l'explotació
 - ✓ Possible cànon a l'administració
 - ✓ Drets i obligacions de les parts

2. Actuacions preparatòries del contracte de concessió

c) Plecs de prescripcions tècniques, que fixaran:

- ✓ Característiques tècniques que regiran la prestació
- ✓ Qualitats exigides
- ✓ Obligacions específiques del concessionari
- ✓ Informació de la prestació del servei a subministrar
- ✓ Mecanismes que permetran el control del servei
- ✓ Indicadors rellevants, periòdics i mesurables
- ✓ Forma de seguiment dels indicadors
- ✓ Conseqüències dels incompliments

3. Durant l'execució del contracte de concessió

Vetllar per:

- ✓ La correcta prestació del servei, amb subjecció a les característiques tècniques, econòmiques i de qualitat establertes als plecs
- ✓ L'avaluació dels *outputs* i *outcomes* fixats
- ✓ Que el contractista compleixi les seves obligacions
- ✓ Que es mantingui l'equilibri econòmic-financer
- ✓ Que s'executin les inversions en temps i forma previstes
- ✓ Que es penalitzin els incompliments produïts

3. Durant l'execució del contracte de concessió

Modificació del contracte per restablir l'equilibri

- ✓ Malgrat uns bons plecs, si la durada és llarga, es pot presentar la necessitat de reequilibrar el contracte
- ✓ Si es trenca l'equilibri per les causes previstes a la llei (força major, modificació per part de l'administració per interès públic, etc.), s'ha d'ajustar el PEF rescabalant, si s'escau, al contractista. En aquests casos, la TIR és un element clau
- ✓ S'ha de preservar el repartiment de riscos pactat en l'adjudicació del contracte. Mai l'administració pot assumir el risc operatiu

4. Conclusions

1. L'Administració ha de tenir un bon coneixement del servei a contractar
2. L'Administració ha de destinar al control del servei els recursos humans i materials necessaris
3. El contracte s'ha de preparar bé i s'ha de planificar
4. Uns bons PCAP i uns PPT són indispensables. Els plecs els hauria de preparar la pròpia Administració
5. Un cop adjudicat el contracte, l'Administració ha de fer un seguiment i control efectiu del servei a través dels mitjans previstos als plecs

Gràcies!



Fernando Cabello Bergillos
Director Serveis Cicle de l'Aigua - AMB